

Zamjenik premijera Vlade Federacije Bosne i Hercegovine Gavriilo Grahovac zatražio je mišljenje Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, o pitanjima koja se odnose na tumačenje i primjenu Zakona o šumama i Uredbe o šumama. Postupajući po navedenom zahtjevu, Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici održanoj 12. oktobra 2010. godine, utvrdio je slijedeće

MIŠLJENJE

Saglasno članu IV.B.3.7 d) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, u vezi s amandmanima XIII i LXXII na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, Gavriilo Grahovac zatražio je od Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavni sud Federacije), aktom broj 02/1-ADŽ-287/10 od 06.07.2010. godine, mišljenje o tumačenju i primjeni Zakona o šumama ("Službene novine Federacije BiH", br. 20/02, 29/03 i 37/04), Zakona o šumama ("Službeni list RBiH", br. 23/93, 13/94, 9/95 i 37/95), Uredbe o šumama ("Službene novine Federacije BiH", br. 83/09, 26/10, 33/10 i 38/10).

Prilikom davanja mišljenja Ustavni sud Federacije imao je u vidu slijedeće:

1. Presudom Ustavnog suda Federacije broj U-26/08 od 14. aprila 2009. godine, utvrđeno je da je Zakonom o šumama ("Službene novine Federacije BiH", br. 20/02, 29/03 i 37/04) povrijeđeno pravo općina na lokalnu samoupravu. Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine data je mogućnost, kao prijelazno rješenje, da u konsultaciji sa Savezom općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine usaglasi Zakon iz tačke 1. ove presude s Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi i Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, a u roku od šest mjeseci od dana objavljivanja ove presude u "Službenim novinama Federacije BiH", do kada se ovaj zakon može primjenjivati.

Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nije postupio prema presudi Ustavnog suda Federacije u ostavljenom roku, pa je u skladu sa članom 41. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/95 i 37/03), navedeni zakon o šumama, kao i propisi doneseni za njegovo provođenje, prestao da se primjenjuje sa danom 27.11.2009. godine.

2. Članom 80. Zakona o šumama ("Službene novine Federacije BiH", br. 20/02, 29/03 i 37/04) propisano je da prestaju s primjenom svi propisi iz oblasti šumarstva koji su se do dana stupanja na snagu tog zakona primjenjivali na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine.

3. Uredbu o šumama ("Službene novine Federacije BiH", br. 83/09, 26/10, 33/10 i 38/10) koja se primjenjuje, donijela je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, pozivom na član 19. stav 1. Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 i 8/06) (u daljnjem tekstu: Zakon o Vladi Federacije). Navedenim članom je propisano da se "Uredbom uređuju najvažnija pitanja iz nadležnosti Vlade Federacije, bliže uređuju odnosi za sprovođenje zakona, osnivaju stručne i druge službe Vlade i utvrđuju načela za unutarnju organizaciju federalnih organa državne uprave", a članom 18. stav 1. Zakona o Vladi Federacije određeno je da "Vlada Federacije, u ostvarivanju svojih ovlaštenja utvrđenih Ustavom Federacije, donosi uredbe sa zakonskom snagom, uredbe, odluke, rješenja i zaključke".

S obzirom da je Zakon o šumama prestao da se primjenjuje, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine nije imala zakonski osnov za uređenje materije iz oblasti šumarstva, odnosno donošenje Uredbe o šumama.

Članom IV.B.9. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine propisano je da: "Vlada Federacije je ovlaštena donositi uredbe sa zakonskom snagom u slučaju opasnosti po zemlju kada Parlament Federacije nije u mogućnosti to učiniti". Iz navedene ustavne odredbe proizilazi da Vlada Federacije Bosne i Hercegovine u konkretnom slučaju nije imala ni ustavni osnov za donošenje Uredbe o šumama.

4. Mišljenje objaviti u "Službenim novinama Federacije BiH".

Ovo mišljenje Ustavni sud Federacije utvrdio je većinom glasova, u sastavu: mr. Kata Senjak, predsjednica Suda, Sead Bahtijarević, mr. Ranka Cvijić, Domin Malbašić, Aleksandra Martinović i mr. Faris Vehabović, sudije Suda.

Broj: **U-29/10**
12. oktobra 2010. godine
S a r a j e v o

Predsjednica
Ustavnog suda Federacije
Bosne i Hercegovine
mr. Kata Senjak, s.r